

ского компромисса», а впоследствии осуществившим временный союз ХДП и ИКП с помощью правительства «национальной солидарности». Однако поиск «третьего пути» между Востоком и Западом, т.е. между советским коммунизмом и социал-демократией, не увенчался успехом.

В 1980-х гг. партия, вышедшая из правительственного большинства, погрузилась в пучину глубокого кризиса. Этот кризис ИКП осознала не сразу, т.к. была опьянена высокими результатами региональных и европарламентских выборов. В 1980-е гг. ИКП, по словам итальянского историка Костанцо Прева, была «партией без теории, стратегии и тактики»²⁷². Партию разрывали внутренние течения, многие осознавали, что идеология партии уже не соответствует ее названию и политике, и прозвучало первое предложение сменить название партии, что и произошло в 1991 г., когда ИКП не только поменяла название, но и разделилась на две разных партии: Демократическую партию левых сил и Партию коммунистического переоснования.

В заключение следует отметить, что послевоенная политическая система Италии примерно сорок лет оставалась полупарламентской, т.е. в ней доминировала ХДП, а ИКП, оставшаяся «второй силой» в стране, никогда не имела достаточного политического веса, что позволяет говорить о «незавершенной двухпартийности» в Италии в изучаемый период. Вытеснение ИКП из правительства после принятия «плана Маршалла» на долгие годы отдалило итальянских коммунистов от власти, а правительство «национальной солидарности» 1976 – 1979 гг. прекратило свое существование из-за выхода коммунистов из парламентского большинства, т.к. ведущая партия Италии – ХДП – стремилась не допустить ИКП к власти, и та не была ни в оппозиции, ни в правительстве.

Уход от полупарламентской системы в Италии обозначился тесным сотрудничеством ИСП и ХДП в правительстве в 1980-х гг., но по-настоящему итальянская партийная система изменилась лишь после перехода ко Второй республике.

Д.Г. Громова

ОРГАНИЗАЦИЯ САМОУПРАВЛЕНИЯ И РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ИСПАНИИ (НА ПРИМЕРЕ КАТАЛОНИИ В 1978 – 2004 ГГ.)

Для обозначения административно-территориального устройства Испании на современном этапе в испанской литературе преимущественно используется термин «государство автономий». До сих пор не решен вопрос о месте такого рода государства среди других государств. Принимая во внимание взаимоотношения центра и автономных единиц, институциональную организацию автономий, мы не можем отнести Испанию к федеративным государствам (хотя некоторые современные исследователи определяют государство автономий как еще одну разновидность федеративного государства). Основное отличие состоит в том, что Устав автономии, в отличие от соответствующей ему конституции субъекта федерации, обладает двусторонним или договорным характером его принятия и реформирования.

Главным документом, формирующим основную законодательную базу взаимоотношений центральной и местной власти в Испании, является Конституция, принятая в 1978 г. В Конституции в первую очередь зафиксирована процедура образования Автономного Сообщества (фактически в двух вариантах). В соответствии с данной процедурой в Испании появилось два типа Автономных сообществ: «быстрого развития» и «медленного развития». К первой категории относятся четыре Автономных сообщества: Каталония, Страна Басков, Галисия и Андалусия. Остальные 13 регионов относятся к сообществам «медленного развития». Первоначально только первые 4 сообщества имели реальное самоуправление. С целью универсализации организации самоуправления Автономных сообществ двумя главенствующими политическими силами страны, – Союзом Демократических Сил и Испанской Социалистической Рабочей Партией, – 31 июля 1981 г. были подписаны первые автономные соглашения. Главным результатом

²⁷² Preve C. Da Antonio Gramsci a Piero Fassino // Rosso XXI. 2003. N 17. [Электрон. ресурс]. Адрес доступа: <http://utenti.lycos.it/confedcomunisti/Da%20Antonio%20Gramsci%20a%20Piero%20Fassino.htm>. 14.03. 2007.

принятия автономных соглашений стало то, что на данный момент все семнадцать Автономных сообществ обладают одинаковой учредительной моделью, характеризующейся наличием политических органов самоуправления, т.е. парламента (законодательной Ассамблеи) и правительства. Кроме того, в этой модели особо выделяется фигура президента, который совмещает функции главы и координатора правительства и, в свою очередь, «должен иметь функции представительского и символического характера, функции главы государства»²⁷³.

Несмотря на достигнутую универсальность учредительной модели Автономных сообществ в целом существуют диспропорции в объемах прав и привилегий (т.е. определенное юридическое неравноправие автономий), которые предоставило центральное правительство различным Автономным обществам, и которые сочетаются с «фактической асимметрией, в частности с межрегиональными экономическими диспропорциями, существованием «богатых» и «бедных» регионов»²⁷⁴.

В Конституции Испании представлен перечень сфер деятельности центральной власти и список полномочий, которые при определенных условиях могут быть делегированы органам самоуправления Автономного Сообщества. В п. 1 ст. 149 Конституции²⁷⁵ приводится список сфер деятельности, которые находятся в исключительной компетенции центральной власти и под ее непосредственным контролем. К этим сферам, в первую очередь, относится выполнение обозначенных в Конституции прав и обязанностей граждан на всей территории страны и вопросы, связанные с суверенитетом государства. Помимо этого к исключительной компетенции государства относятся некоторые отрасли права. Центральная власть также обладает полномочиями для разработки отдельных законодательных норм (например, в сфере промышленной и интеллектуальной собственности); полномочиями в сфере транспорта и коммуникаций, проходящих по территории более одного Автономного сообщества; в сфере охраны культурного и художественного наследия, памятников Испании. Взаимоотношения центральной и местной власти в области международной деятельности основываются на двух исходных постулатах: центральное правительство сохраняет главенствующую роль в проведении внешней политики, но признает, что не имеет эксклюзивных прав на международную деятельность; в то же время Автономные сообщества имеют право осуществлять международную деятельность в рамках соответствующих положений Конституции и автономного статута, но лишены права на проведение всеобъемлющей и долгосрочной внешней политики, которая является прерогативой центрального правительства²⁸². Перечень вопросов, которые могут относиться к компетенции Автономных сообществ, изложен в п. 1 ст. 148 Конституции Испании²⁸³. К ним, прежде всего, относятся вопросы, связанные с организацией самоуправления, а также деятельность в сфере экономики, коммуникаций, здравоохранения, культуры и т.д. в рамках территории данного Автономного сообщества и в соответствии с курсом развития, определенным центральной властью.

Перечень полномочий, принадлежащих в соответствии с Конституцией Автономным сообществам, является «открытым», т.е. сообщества помимо основных полномочий могут приобрести так называемые «остаточные полномочия», при условии, что они не будут пересекаться с компетенцией центра. Основой такого положения является ст. 149 Конституции, которая предусматривает, что вопросы, не отнесенные к компетенции центра, могут входить в компетенцию автономных сообществ в силу содержания их статута. Иными словами, в случае, когда определенные «остаточные полномочия» не закреплены за конкретным Автономным сообществом в его статуте, они переходят под контроль государства. Возможность изменения сфер полномочий в зависимости от поправок, вносимых в национальное законодательство или статут соответствующего автономного сообщества²⁸⁴ дают п. 2 ст. 148 и п. 3 ст. 149 Конституции Испании. Таким образом, Конституция дает возможность опреде-

²⁷³ Роман Мартин Л. Учредительная система Автономных Сообществ. [Электрон. ресурс]: Адрес доступа: <http://www.kazanfed.ru/actions/konfer6/doklad17>. 10.05.2007.

²⁷⁴ Хенкин С.М. Метаморфозы политического развития Испании // Латинская Америка. – 2005. – №12. С.45.

²⁷⁵ Там же.

²⁸² Волкова Г.И. Внешнеполитическая составляющая в деятельности автономных сообществ в Испании. С. 56.

²⁸³ Испания. Конституция и законодательные акты. С. 80 – 81.

²⁸⁴ Там же. С. 82 – 85.

ленных преобразований в сфере разграничения полномочий между центром и регионами, она не рассматривает этот процесс, как процесс окончательно завершившийся. На примере Каталонии можно достаточно подробно рассмотреть модель органов самоуправления, описанную в Уставе Автономии от 1979 г. и опирающуюся на положения Испанской Конституции об органах самоуправления. В ст. 29 говорится²⁸⁵, что Женералитет Каталонии состоит из Парламента (ст. 30 – 35)²⁸⁶, Президента Женералитета (ст. 36)²⁸⁷ и Исполнительного Совета или Правительства (ст. 37, 38 и 39)²⁸⁸. Парламент Каталонии – высший представительный орган Автономного сообщества, избираемый путем всеобщих выборов на срок 4 года и исполняющий законодательную функцию. Впервые в 1980 г. были проведены демократические выборы в Парламент. Состав Парламента Каталонии в семи его созывах (1980 – 2003 гг.) определяется гегемонией двух политических сил внутри многопартийной системы: коалиции *Convergència y Unió* (Конвергенция и Союз Каталонии), главной каталонской партии националистического характера, и Социалистической партии Каталонии. Правительство осуществляет исполнительные и административные функции. Президент Автономного сообщества одновременно является и главой правительства. Президент избирается парламентом и является политически ответственным перед ним. Президент с одной стороны является представителем Автономного сообщества, а с другой стороны – представителем центральной власти на территории Автономного сообщества.

Фактически в 1980-е гг. было завершено общее оформление системы Государства Автономий, которая до сегодняшнего дня продолжает свое развитие. Изменения в системе самоуправления возможны через реформирование Уставов. Некоторые исследователи считают, что на современном этапе возможно развитие так называемого «государства автономий». Доказательством служат инициативы, проявленные различными политическими силами Каталонии и Страны Басков и ведущие к реформе уставов Автономий.

Следует отметить, что на проведение реформ в стране, несомненно, оказала влияние и общеевропейская политика. Испания является членом Совета Европы с 24 ноября 1977 г. и соответственно ее напрямую затрагивают различные нормы (декларации, хартии и т.д.), принимаемые данным объединением. Особый интерес представляет Европейская хартия местного самоуправления²⁸⁹, принятая 15 октября 1985 г. в Страсбурге. Она провозглашает местное самоуправление одной из главных основ демократического строя, а также говорит о том, что существование наделенных реальными полномочиями органов местного самоуправления обеспечивает одновременно эффективное и приближенное к гражданам управление. Важное место в хартии занимает принцип субсидиарности, т.е. фактически перераспределения полномочий между центральной и местной властью, вследствие чего последняя получает достаточно большую самостоятельность. Испания этот принцип воплощает в жизнь вплоть до настоящего времени.

К.А. Карепина

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ИСПАНСКОЙ НАРОДНОЙ ПАРТИИ В 1996 – 2004 ГГ.

Процесс децентрализации играет в настоящее время определяющую роль в европейских странах, где постепенно меняется само отношение к государственному строительству. В этой связи особого внимания заслуживает глубокая регионализация ранее унитарных государств. Один из наиболее ярких примеров – деление Испании на автономные сообщества. В результате страна целиком поделилась на автономные территориальные преобразования, хотя и с закрепленным в Конституции запретом на формирование федераций.

²⁸⁵Органический закон 4 от 18 декабря 1979 года о статуте об автономии Каталонии // Испания: Конституция и законодательные акты. С.296.

²⁸⁶Там же. С.296 – 299.

²⁸⁷Там же. С.299 – 300.

²⁸⁸Там же. С.300 – 301.

²⁸⁹ Европейская хартия местного самоуправления [Электрон. ресурс]: Адрес доступа: http://www.libriarium.ru/article_1241.htm. 10.05.2007.